

Утверждена
постановлением администрации
Троицкого муниципального
района
« 01 » апреля 2015 г. № 222

**Муниципальная программа развития малого и среднего
предпринимательства в Троицком муниципальном районе
на 2011-2015 годы**

ПАСПОРТ

Наименование муниципальной программы	Муниципальная программа развития малого и среднего предпринимательства в Троицком муниципальном районе на 2011-2015 годы» (далее именуется - Программа)
Заказчик муниципальной программы	Администрация Троицкого муниципального района
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Комитет экономики администрации Троицкого муниципального района
Соисполнители муниципальной программы	Общественный координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Троицком муниципальном районе;
Основная цель муниципальной программы	- создание благоприятного предпринимательского климата; повышения эффективности мер финансовой поддержки на муниципальном уровне; развитие механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; содействие развитию прогрессивных форм ведения бизнеса и цивилизованной конкурентной среды; стимулирование экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства в Троицком муниципальном районе

Основные задачи
муниципальной программы

- создание экономических и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Троицком муниципальном районе;

повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание им содействия в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);

повышение социальной ответственности субъектов малого и среднего предпринимательства, укрепление системы социального партнерства;

расширения перечня форм финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

развитие приоритетных видов деятельности малого и среднего предпринимательства на территории Троицкого района Челябинской области;

увеличение доли участия малого и среднего бизнеса в экономике района;

обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;

повышение прозрачности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

развитие системы социального партнерства и повышение социальной ответственности бизнеса, уровня деловой культуры и качества обслуживания населения за счет развития передовых технологий ведения бизнеса

Целевые индикаторы и
показатели
муниципальной программы

- предоставление субсидий ежегодно не менее 5 субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат по реализации предпринимательских проектов;

создание ежегодно субъектами малого и среднего предпринимательства – получателями финансовой поддержки, не менее 10 новых рабочих мест

Этапы и сроки реализации
муниципальной программы

Реализация программы рассчитана на 2011-2015 годы

Объемы и источники
финансирования

Общий объем финансирования на реализацию Программы в 2011-2015 годах из местного бюджета – 3005,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2011 году – 700,0 тыс. рублей,

в 2012 году – 645,0 тыс. рублей,

в 2013 году – 500,0 тыс. рублей,

в 2014 году – 660,0 тыс. рублей,

в 2015 году – 500,0 тыс. рублей.

Ожидаемые результаты
реализации муниципальной
программы

- предоставление субсидий ежегодно не менее 5 субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат по реализации предпринимательских проектов, единиц;

создание ежегодно субъектами малого и среднего предпринимательства – получателями финансовой поддержки, не менее 10 новых рабочих мест;

Раздел I. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЁ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом Челябинской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области».

Программа является логическим продолжением ранее действовавших программ и разработана в целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Троицком муниципальном районе на основе: повышения эффективности мер государственной поддержки, создания новых рабочих мест, снижение уровня безработицы и социальной напряженности, обеспечения населения необходимыми товарами и услугами.

Стратегией социально-экономического развития Троицкого муниципального района до 2020 года, утвержденной постановлением Собрания депутатов Троицкого муниципального района от 21.05.2008г. № 428 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Троицкого муниципального района на период до 2020 года», Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства - это одна из «точек роста» экономики района по причине его мобильности, способности быстро адаптироваться под ситуацию, создавать новые рабочие места. Малый и средний бизнес присутствует во всех отраслях экономики района, в его деятельность вовлечены все социальные группы населения, что обусловлено высокой значимостью малого и среднего бизнеса в решении социальных и экономических задач.

Особую роль малого и среднего предпринимательства в современных условиях определяют следующие факторы:

- формирование конкурентной среды, цивилизованных рыночных отношений;

- расширение ассортимента и повышение качества товаров (работ, услуг);

- снижение социальной напряженности на рынке труда;

- повышение общего уровня доходов населения;

- влияние предпринимательской деятельности на формирование бюджетов всех уровней;

- формирование положительного общественного мнения о предпринимательской деятельности.

Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется на основе программно - целевого метода. Данный метод и системный подход к вопросам развития малого и среднего предпринимательства, основанный на реализации Программы, разрабатываемой с учетом реального состояния дел в малом и среднем бизнесе, его потребностей и уровня развития в различных отраслях экономики, проблем и задач, стоящих перед районом, полностью себя оправдывает. Комплексный

подход обеспечивает наиболее рациональную концентрацию финансовых, материальных, трудовых ресурсов для достижения целей.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» вопросы развития малого и среднего предпринимательства, отнесённые к компетенции органов местного самоуправления, должны быть решены на муниципальном уровне в процессе реализации долгосрочных целевых программ. Поэтому Программа разработана для реализации основных положений указанного закона и направлена на осуществление государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства на территории Троицкого муниципального района.

Малое предпринимательство способствует формированию рыночной структуры экономики, росту налогооблагаемой базы для бюджетов всех уровней, обеспечивает занятость населения и насыщает рынок товарами и услугами, является важнейшим сектором экономики.

По итогам 2014 года общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства составило 826, в том числе: 243 малых и микропредприятий – юридических лиц, 453 индивидуальных предпринимателя, 123 крестьянских (фермерских) хозяйств, 7 средних предприятий – юридических лиц.

По видам деятельности малый бизнес Троицкого муниципального района охватывает практически все отрасли экономики. Самым распространенным видом экономической деятельности у малых предприятий, как и в предыдущие годы, является «Оптовая и розничная торговля»

Основной задачей предпринимательства в Троицком муниципальном районе является обеспечение занятости и самозанятости населения. На 1 января 2015 года численность занятых в сфере малого предпринимательства составила 1277 человек (29% процентов от общей численности занятых в экономике района).

Характерной чертой малого бизнеса является активное привлечение работников на условиях совместительства, договоров гражданско-правового характера.

Среднемесячная заработная плата работников малых и средних предприятий - юридических лиц имела тенденцию к росту. На средних предприятиях заработная плата увеличилась на 9,3 процента и составила на 1 января 2015 года 13,7 тысяч рублей.

В связи с упрощением ведения финансовой отчетности статистические данные о деятельности субъектов малого предпринимательства не в полном объеме отражают деятельность малого бизнеса на территории района.

Достигнутый к настоящему времени уровень развития малого и среднего предпринимательства недостаточен для быстрого создания новых рабочих мест, появления самостоятельных источников дохода за счет инициативы у экономически активной части населения района, поэтому необходимо ускорить развитие малого и среднего бизнеса с целью создания дополнительных рабочих мест, насыщения рынка товарами и услугами и обеспечения населения дополнительными доходами.

Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства во многом зависит от действий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления района. Без специальных мер финансовой поддержки развитие малого и среднего предпринимательства невозможно. Финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства на уровне муниципального образования немного сдерживается в связи с недостаточностью средств в бюджете Троицкого муниципального района. Но ежегодно Троицкий муниципальный район получает финансовую поддержку из областного бюджета на содействие развития малого и среднего предпринимательства.

С каждым годом растет вклад субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику Троицкого муниципального района.

За 2014 год доля налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства в общем объеме налоговых поступлений в консолидированный бюджет Троицкого муниципального района составила 36,3%.

Несмотря на положительные тенденции в уровне развития предпринимательства, наблюдается ряд сдерживающих факторов:

- недостаток «коротких» и дешевых кредитных ресурсов, отсутствие системы микрофинансирования в Троицком муниципальном районе;
- нестабильность федерального законодательства;
- высокий уровень инфляции;
- изношенность оборудования;
- недостаток финансовых и инвестиционных ресурсов, в том числе собственного капитала и оборотных средств предприятий;
- дефицит квалифицированных кадров, недостаточный уровень профессиональной подготовки;
- сложные климатические условия для сельского хозяйства.

Для эффективного решения перечисленных проблем малого и среднего бизнеса необходим комплексный подход, обеспечивающий одновременную координацию действий всех заинтересованных сторон: органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства.

Необходимость поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства связана также с компенсацией неравных условий, в которых они находятся по сравнению с крупными предприятиями. Развитие предпринимательства, особенно в сфере производства, имея значительный потенциал, осуществляется лишь при условии целенаправленного содействия со стороны всех организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства.

Решение указанных проблем программными методами предусмотрено Федеральным [законом](#) от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Государственная программа разработана с целью реализации основных положений указанного Федерального [закона](#), создания благоприятного предпринимательского

климата, способствующего развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, и является логическим продолжением ранее действовавших областных целевых программ в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства и государственной программы Челябинской области "Развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2014 год", утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. N 332-П "О государственной программе Челябинской области "Развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2014 год".

Раздел II. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В НАСТОЯЩЕЙ ПРОГРАММЕ

Субъекты малого и среднего предпринимательства, далее СМСП - потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Челябинской области, отвечающие требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

субъект женского предпринимательства - малое предприятие, в уставном капитале которого доля, принадлежащая женщинам, составляет не менее 51 процента и руководителем которого является женщина;

субъект семейного предпринимательства - малое предприятие, руководителем и учредителями которого являются физические лица (супруги, близкие родственники). Круг близких родственников определяется в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации;

субъект молодежного предпринимательства - малое предприятие, в уставном капитале которого доля, принадлежащая лицам в возрасте от 18 до 30 лет (включительно), составляет не менее 51 процента и руководителем которого является лицо в возрасте от 18 до 30 лет (включительно);

начинающий предприниматель - малое предприятие, осуществляющее деятельность не более трех лет с момента регистрации;

субъект социального предпринимательства (многодетные родители, инвалиды) - малое предприятие, в уставном капитале которого доля, принадлежащая инвалидам (многодетным родителям), составляет не менее 51 процента и руководителем которого является инвалид (многодетный родитель). К многодетным родителям относятся родители, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет;

субъекты малого предпринимательства из числа социально незащищенных групп населения - субъекты молодежного, социального и женского предпринимательства;

поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства – деятельность органов местного самоуправления и функционирование

инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а также настоящей программой;

ОКС - Общественный координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства Троицкого муниципального района.

Раздел III. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Троицком муниципальном районе на основе повышения эффективности мер финансовой поддержки на муниципальном уровне, развитие механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, содействие развитию прогрессивных форм ведения бизнеса и цивилизованной конкурентной среды.

Для достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

1) повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание им содействия в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);

2) обеспечение занятости населения и развитие самозанятости за счет повышения интереса к предпринимательской деятельности;

3) качественное изменение отраслевой структуры субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) развитие эффективной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

5) расширение перечня форм финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

6) содействие развитию механизмов саморегулирования предпринимательской деятельности;

7) повышение прозрачности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

Необходимым условием для дальнейшего развития предпринимательства, повышения эффективности поддержки малого и среднего бизнеса является взаимодействие органов местного самоуправления, общественных объединений предпринимателей Троицкого муниципального района.

Раздел IV. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы рассчитана на 2011 - 2015 годы и предполагает развитие инфраструктуры поддержки и совершенствование механизмов финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства.

Прекращение реализации мероприятий Программы осуществляется в случаях прекращения финансирования Программы или необоснованного не достижения целевых индикативных показателей.

Раздел V. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В Программе предусматривается реализация мероприятий по пяти основным направлениям:

1) совершенствование нормативной базы в сфере регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и устранение административных барьеров в сфере развития предпринимательства.

2) содействие развитию малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне.

3) финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

3.1) поддержка и развитие начинающих предпринимателей, молодежного предпринимательства.

3.2) возмещение затрат по кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства.

4) совершенствование механизмов использования муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства.

5) информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

Раздел VI. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Источником финансирования мероприятий Программы являются средства местного бюджета Троицкого муниципального района. Общий объем финансирования Программы на весь период реализации составит из средств местного бюджета не менее 3005,0 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий Программы могут быть привлечены средства областного бюджета в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Объемы финансирования Программы могут корректироваться с учетом доходов районного бюджета на соответствующий финансовый год.

Раздел VII. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ЗАТРАТ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА НА ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

Организация и проведение конкурса «Лучший предприниматель года» предусматривает финансирование расходов на организацию и проведение

выставок товаров, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства, расходов, связанных с арендой и оформлением помещений, приобретением почтовых товаров, канцелярских, расходных материалов, приобретением призов, подарков, цветов, дипломов, выплат премий.

Предоставление субсидий начинающим предпринимателям и субъектам молодежного предпринимательства на возмещение части затрат по реализации предпринимательских проектов. Объем и порядок предоставления субсидий определяется Порядком предоставления субсидий начинающим предпринимателям и субъектам молодежного предпринимательства Троицкого муниципального района.

Срок рассмотрения обращений субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием финансовой поддержки не должен превышать шестидесяти календарных дней.

Раздел VIII. ПЕРЕЧЕНЬ ПРИОРИТЕТНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ТРОИЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

На территории Троицкого муниципального района для целей оказания финансовой и имущественной поддержки приоритетными видами деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

- 1) сельское хозяйство, рыболовство, рыбоводство;
- 2) обрабатывающие производства (кроме производства подакцизных товаров);
- 3) производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
- 4) строительство зданий и сооружений;
- 5) инновационная деятельность;
- 6) здравоохранение, образование и предоставление социальных услуг;
- 7) жилищно-коммунальные услуги, предоставляемые населению;
- 8) услуги по организации внутреннего туризма, физической культуры и спорта;
- 9) бытовые услуги, предоставляемые населению;
- 10) услуги розничной торговли (кроме торговли подакцизными товарами), общественного питания в населенных пунктах.

Раздел XI. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММОЙ

Комитет экономики администрации Троицкого муниципального района осуществляет управление реализацией Программы, несет ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы, целевое и эффективное использование средств районного бюджета, выделяемых на ее реализацию.

Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг осуществляется в порядке и на условиях, определяемых администрацией Троицкого муниципального района.

При необходимости внесения изменений в Программу комитет экономики администрации Троицкого муниципального района организует работу в порядке, установленном Постановлением главы Троицкого муниципального района от 23.09.2011 г. № 1126 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Троицкого муниципального района» (в ред. от 29.03.2013 г. № 376, от 30.01.2014 г. № 64).

Комитет экономики ежегодно подготавливает бюджетную заявку на финансирование Программы из районного бюджета на очередной финансовый год, а также уточняет затраты по программным мероприятиям с учетом доходов районного бюджета на соответствующий финансовый год.

Общий контроль за исполнением Программы осуществляет администрация Троицкого муниципального района.

Комитет экономики администрации Троицкого муниципального района:

ежегодно, в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, готовит информацию об исполнении Программы и эффективности использования финансовых средств для представления Главе Троицкого муниципального района;

в срок до 1 марта 2018 года готовит информацию об исполнении Программы и эффективности использования финансовых средств за весь период ее реализации Главе Троицкого муниципального района.

Комитет экономики администрации Троицкого муниципального района организует размещение на официальном сайте администрации Троицкого муниципального района информации о ходе реализации мероприятий Программы, объемах финансирования, оценке достижения целевых индикаторов и показателей.

Глава X. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Динамика индикативных показателей, которые будут достигнуты в результате реализации мероприятий Программы.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2014 год (факт)	2015 год (оценка)
1.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тыс. человек населения	единиц	2,2	2,6
2.	Количество субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на	единиц	5	5

	возмещение затрат по реализации предпринимательских проектов			
3.	Количество созданных новых и сохранённых рабочих мест, субъектами малого и среднего предпринимательства – получателями поддержки	единиц	87	109

Эффективность реализации Программы оценивается по методике, приведенной в приложении 1.

Заместитель главы администрации
Троицкого муниципального района
по вопросам экономики –
председатель комитета экономики

А.В. Могильников